

# Skattgreiðslur og skattbyrði á Íslandi 1997-2009

Arnaldur Sölvi Kristjánsson

Seðlabanki Íslands

13. Desember 2011

- Markmið í dag
  - Skýra þróun á skattgreiðslum og skattbyrði á tímabilinu 1997 til 2009
  - Leggja mat á áhrif skattabreytinga á skattheimtur
- Breytingar á skattbyrði / skattgreiðslum háðar mörgum þáttum. Sundurgreining getur aðgreint áhrif einstakra þátta.

**AÐFERÐARFRÆÐI OG GÖGN**

# Íslenska skattkerfið

- Til að sundurgreina skattgreiðslur og skattbyrði þarf formlega framsetningu á skattkerfinu.
  - Launatekjuskattur:
    - Hár persónuafsláttur og eitt skattþrep
    - Hátekjuskattur
  - Fjármagnstekjuskattur:
    - Eitt skattþrep enginn frádráttur

# Sundurgreining á heildarskattgreiðslum

- Breyting skattgreiðslna milli tveggja tímabili
  - 1. Fjöldi skattgreiðenda
  - 2. Þróun meðaltekna
  - 3. Breytingu á tekjudreifingu
  - 4. Verðbólguáhrif
  - 5. Skattskrið
  - 6. Breytinar á skattalögum
  - 1. + 2. + 3. + 4. + 5. + 6. = Breyting á skattgreiðslum milli tveggja ára

# Sundurgreining á skattbyrði

- Þrennt getur gerst:
  - 1. Skattbyrði launatekna getur breyst:
    - Skatt-% breytist
    - Personuafsláttur (sem % af launum) breytist
    - Breyting á hátekjuskatti
  - 2. Skattbyrði fjármagnstekjuskatts breytist
  - 3. Tekjusamsetning breytist – Óbeinu áhrifin
    - Þegar skattbyrði launatekna er hærri en skattbyrði fjármagnstekna, þá lækkar skattbyrði þegar hlutdeild fjármagnstekna eykst.

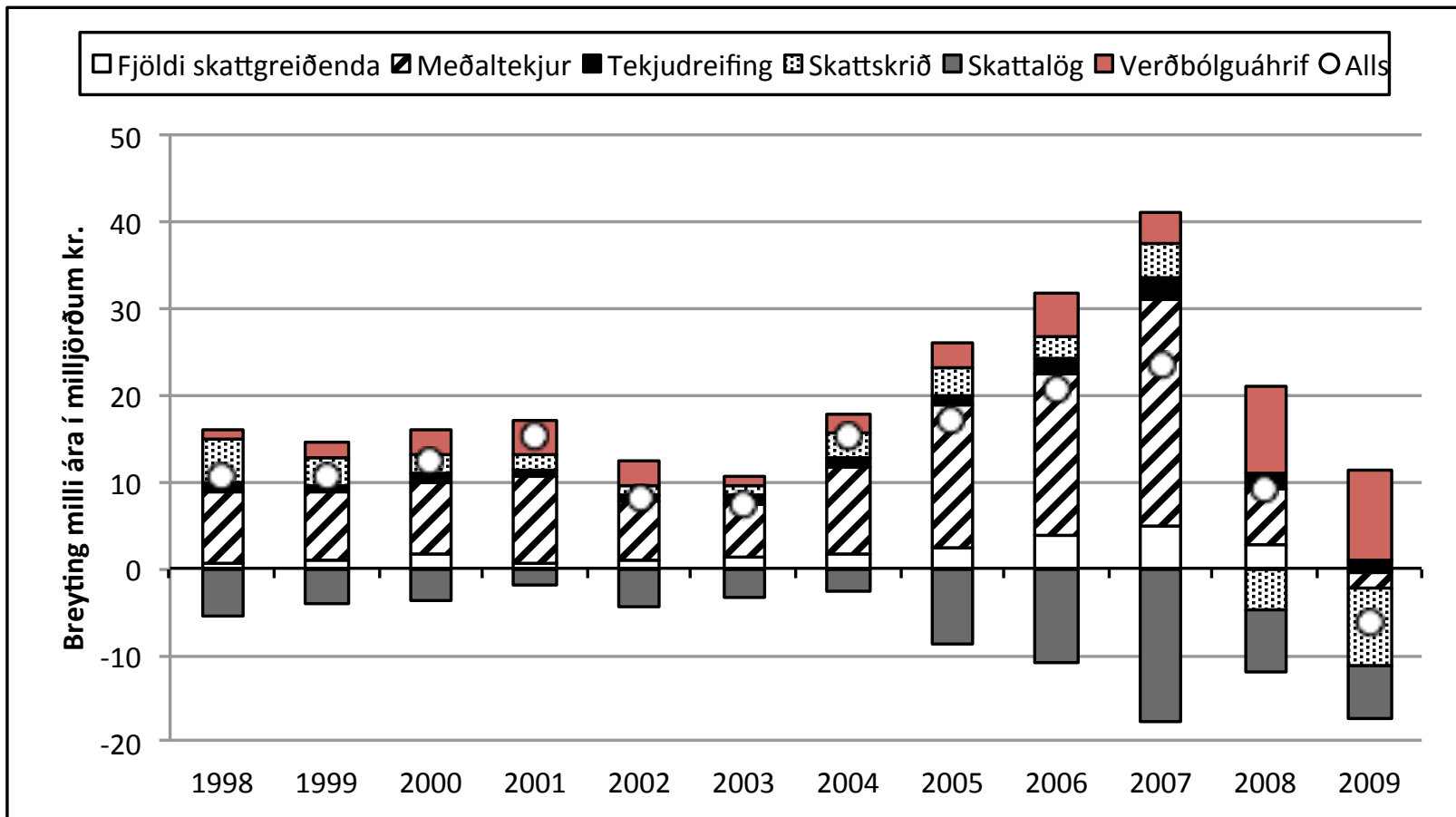
# Hrágögn og aðlögun

- Gögn frá ríkisskattstjóra
- Reiknaður skattur
- Leiðréttum vaxtatekjur fyrir verðbólgu
  - Skattbyrði getur hækkað í gegnum verðbólguáhrif

**SUNDURGREINING Á  
HEILDARSKATTGREIÐSLUM**

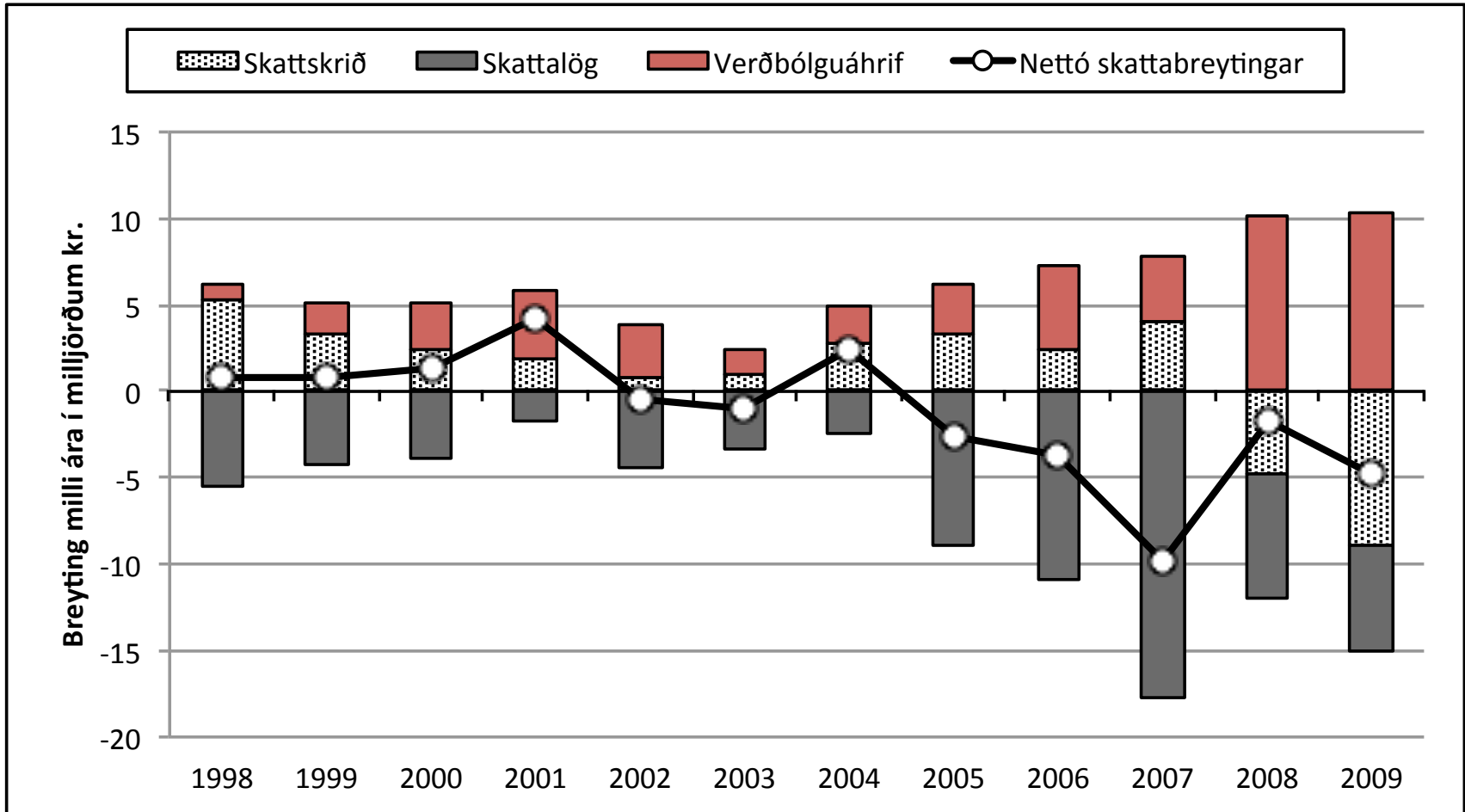


# Heildarskattgreiðslur (1)



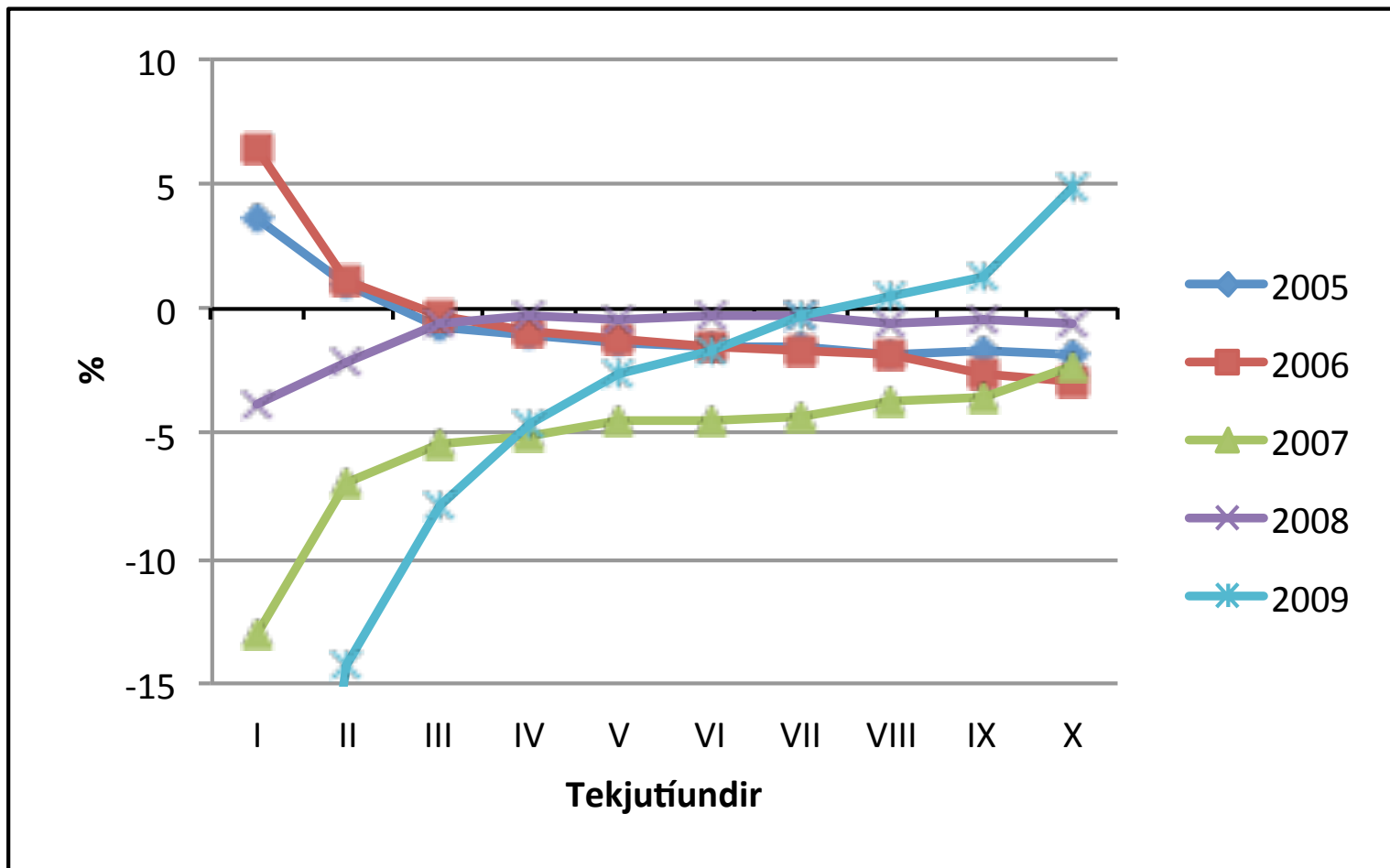
Breyting á heildarskattgreiðslum á milli ára sundurgreind (verðlag hvers árs)

# Heildarskattgreiðslur (2)



Raunverulegar skattabreytingar á milli ára, mældar sem breytingar á skattkerfinu umfram verðbólguáhrif og skattskrið.

# Heildarskattgreiðslur (4)



Raunverulegar skattabreytingar eftir tekjutiundum hjóna sem % af skattgreiðslum.

**SUNDURGREINING Á SKATTBYRÐI**

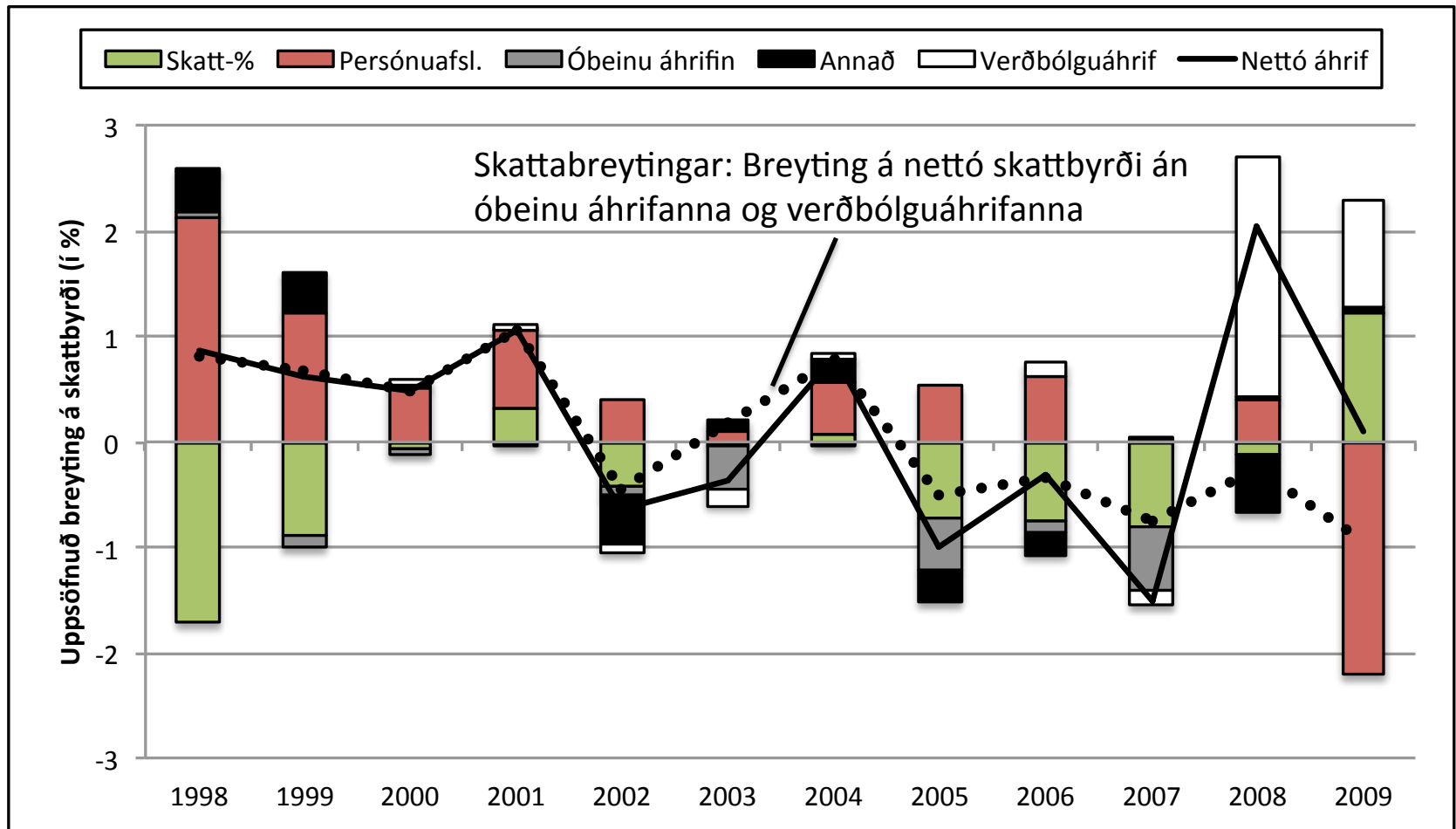
# Skattbyrði (1)

Tafla 2.9. Helstu breytur íslenska skattkerfisins fyrir sundurgreiningu á skattbyrði.

|      | Staðgreiðslan |              | Hátekju-<br>skattur   | Fjármagns-<br>tekju-<br>skattur | Skipting<br>heildartekna |            | Aðrir þættir |     | Nettó<br>skatt-<br>byrði |
|------|---------------|--------------|-----------------------|---------------------------------|--------------------------|------------|--------------|-----|--------------------------|
|      | $\tau_L^*$    | $\delta_L^*$ | $\tau_H^* - \tau_L^*$ | $g_K = \tau_K^*$                | $\alpha_L$               | $\alpha_K$ | $e$          | $b$ | $g$                      |
| 1997 | 38,8          | 18,1         | 0,15                  | 11,3                            | 96,1                     | 3,9        | 0,6          | 2,4 | 18,7                     |
| 1998 | 37,0          | 15,8         | 0,23                  | 12,0                            | 96,5                     | 3,5        | 0,6          | 2,1 | 19,5                     |
| 1999 | 36,0          | 14,6         | 0,24                  | 13,0                            | 95,2                     | 4,8        | 0,7          | 1,9 | 20,1                     |
| 2000 | 36,0          | 14,0         | 0,29                  | 13,9                            | 94,7                     | 5,3        | 0,8          | 1,9 | 20,6                     |
| 2001 | 36,3          | 13,3         | 0,22                  | 14,7                            | 94,3                     | 5,7        | 0,8          | 1,8 | 21,7                     |
| 2002 | 35,9          | 12,8         | 0,27                  | 13,1                            | 93,4                     | 6,6        | 0,3          | 1,9 | 21,0                     |
| 2003 | 35,8          | 12,7         | 0,19                  | 11,0                            | 90,0                     | 10,0       | 0,4          | 1,8 | 20,7                     |
| 2004 | 35,9          | 12,2         | 0,18                  | 11,6                            | 89,8                     | 10,2       | 0,4          | 1,6 | 21,5                     |
| 2005 | 35,1          | 11,6         | 0,13                  | 11,5                            | 85,7                     | 14,3       | 0,0          | 1,4 | 20,5                     |
| 2006 | 34,2          | 10,9         | 0,00                  | 12,5                            | 84,7                     | 15,3       | 0,0          | 1,5 | 20,2                     |
| 2007 | 33,3          | 10,9         | 0,00                  | 11,5                            | 79,1                     | 20,9       | 0,0          | 1,5 | 18,7                     |
| 2008 | 33,2          | 10,4         | 0,00                  | 22,5                            | 90,9                     | 9,1        | 0,0          | 2,0 | 20,7                     |
| 2009 | 34,5          | 12,8         | 0,00                  | 52,3                            | 96,4                     | 3,6        | 0,3          | 2,3 | 20,8                     |

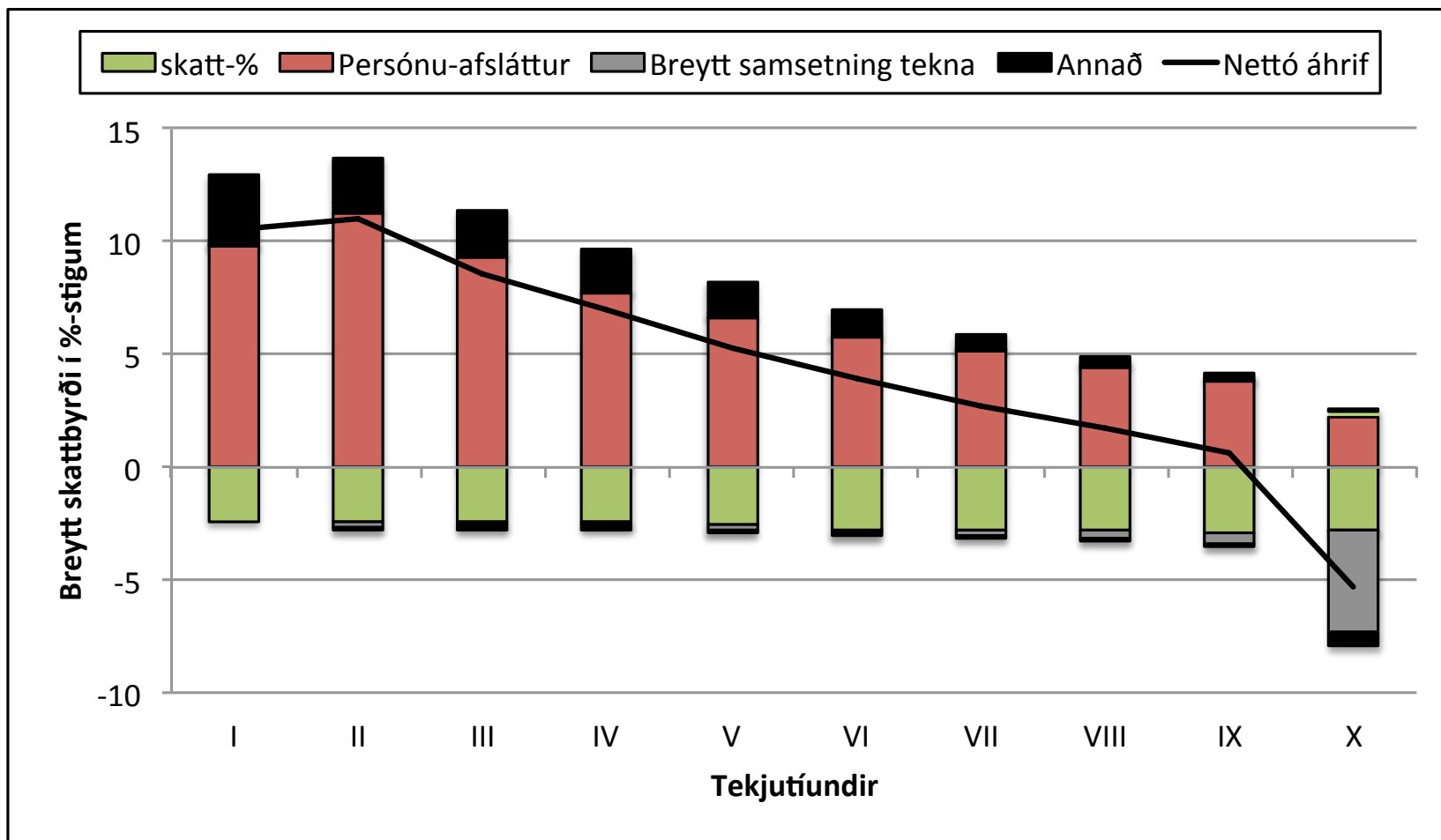
Skýringar:  $\tau_L^*$ : raunverulegt staðgreiðsluhlutfall.  $\delta_L^*$ : persónuafsláttur sem hlutfall af launatekjum.  $\alpha_L$ : hlutdeild launatekna af heildartekjum.  $\alpha_K$ : hlutdeild fjármagnstekna af heildartekjum.  $e$ : hlutfall eignaskatta af heildartekjum.  $b$ : hlutfall barna- og vaxtabóta af heildartekjum.

# Skattbyrði (2)



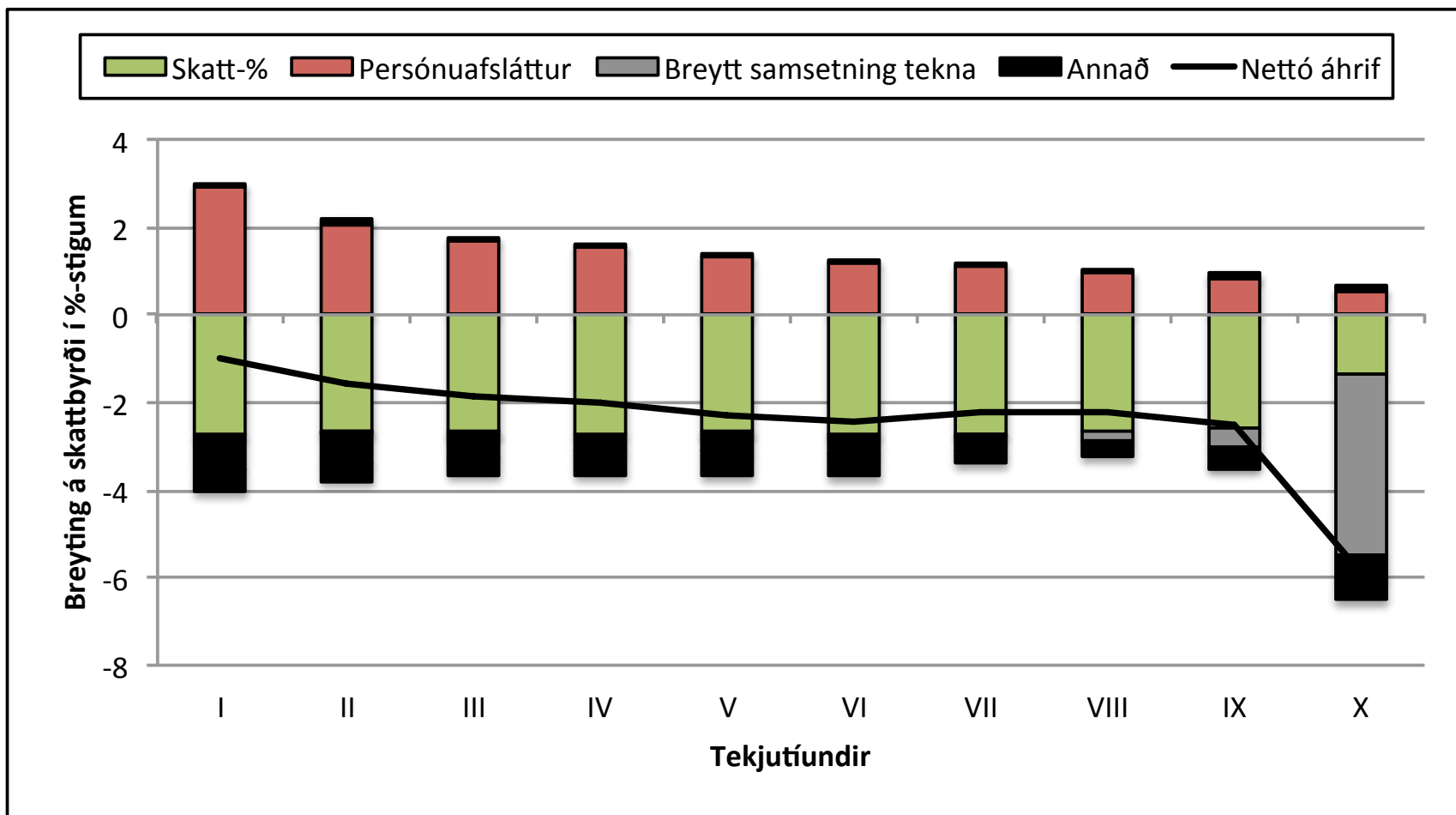
Breyting á skattbyrði frá fyrra ári sundurgreind í einstaka þætti.

# Skattbyrði (3)



Uppsöfnuð breyting á skattbyrði 1997-2004 eftir tekjutíundum hjóna

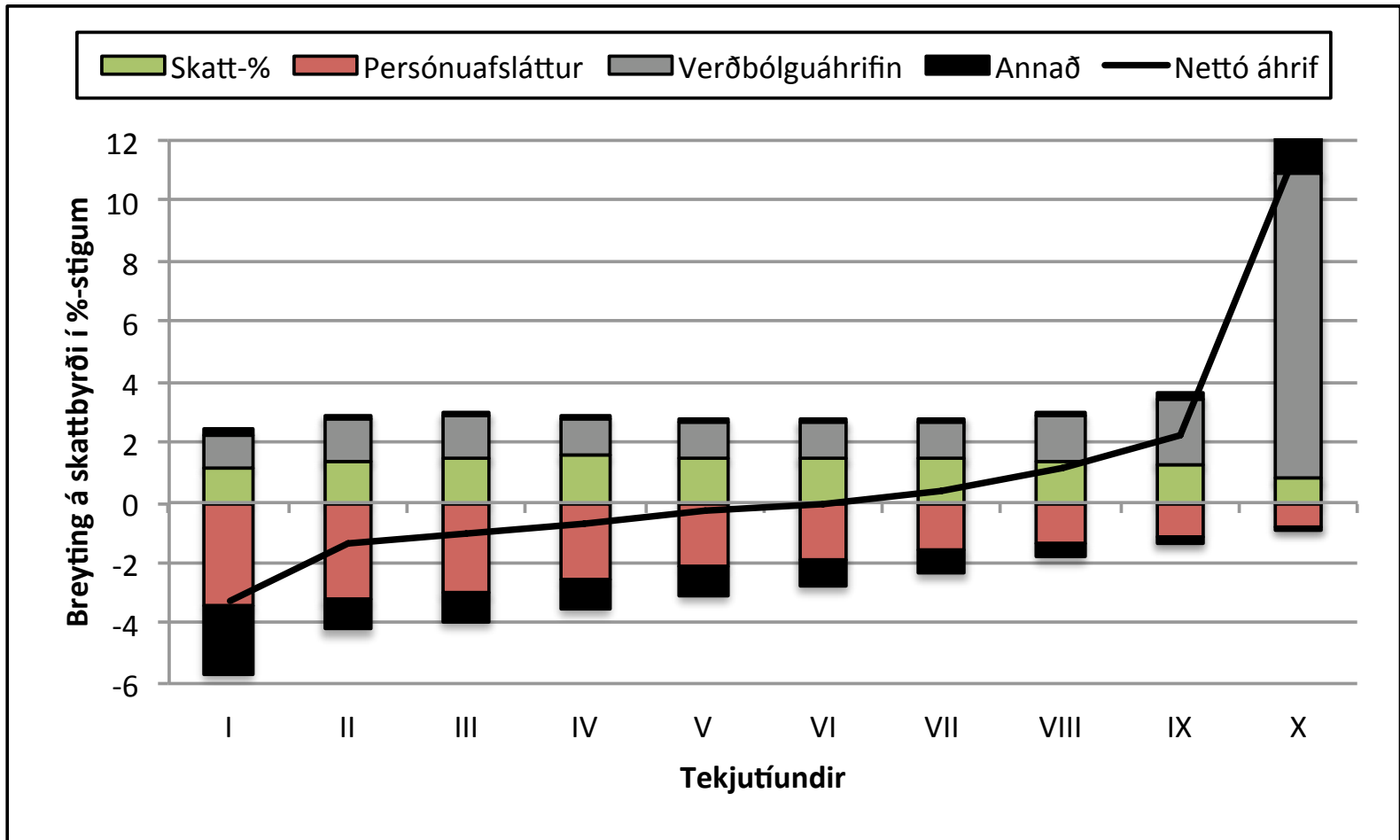
# Skattbyrði (4)



Uppsöfnuð breyting á skattbyrði 2004-2007 eftir tekjutíundum hjóna



# Skattbyrði (5)



Uppsöfnuð breyting á skattbyrði 2007-2009 eftir tekjutíundum hjóna

**SAMANTEKT**

# Samantekt

- Rannsóknin byggir tveimur sundurgreiningum – Niðurstöður þeirra að stóru leyti þær sömu.
- Á öllu tímabilinu vógu áhrif persónuafsláttarins á heildina lítið þyngst. Í skattkerfi með háum persónuafslætti skiptir þróun hans miklu máli fyrir þróun á skattgreiðslum og skattbyrði.
- Almenna niðurstaðan:
  - Frá 1997 til 2004 voru skattar hækkaðir, mest í lægstu tekjuhópnum.
  - Frá 2004 til 2006 voru skattar lækkaðir, mest í hæstu tekjuhópnum. Hækkun eða lítil lækkun í lægri tekjuhópum.
  - Frá og með 2007 eru skattbreytingar hagstæðari fyrir lægri tekjuhópa. Skattar lækkaðir á alla tekjuhópa ef frá er talin skattahækkun á hæstu tekjuhópa árið 2009.
- Annmarkar
  - Bókhaldsæfing – Einföldun á veruleikanum
  - Tekur ekki tillit til vinnuframboðs

**TAKK FYRIR**